



Câmara Municipal de Buritama

Estado de São Paulo

CNPJ 51.102.341/0001-09

EDIFÍCIO VEREADOR "ANTÔNIO DE ALMEIDA FILHO"

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

Processo Administrativo nº: 178/2025.

Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 004/2025.

Objeto: Contratação de curso de capacitação, na modalidade online (aulas gravadas) com mentorias ao vivo, denominado "Regulamentação das Contratações no Poder Legislativo (Lei de Licitações e Contratos Administrativos - Lei nº 14.133/2021)".

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Administração Pública se depara com a necessidade premente e inadiável de capacitar seus servidores em face das profundas alterações introduzidas pela Lei nº 14.133/2021, a Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos. A plena vigência e obrigatoriedade de aplicação do novo regime jurídico exigem uma revisão completa dos fluxos e procedimentos de contratação, sob pena de incorrer em vícios que podem levar à nulidade dos atos e à responsabilização dos agentes públicos envolvidos.

Esta Casa Legislativa, em particular, possui uma estrutura administrativa enxuta, o que torna cada servidor uma peça-chave na condução dos processos. A ausência de um treinamento aprofundado e direcionado à realidade do Poder Legislativo Municipal representa um risco significativo à gestão, podendo resultar em:

- **Insegurança jurídica** para os ordenadores de despesa, gestores e fiscais de contrato.
- **Falhas na instrução processual**, como na elaboração de Estudos Técnicos Preliminares, Termos de Referência e na condução das fases do certame.
- **Prejuízos ao erário**, decorrentes de contratações antieconômicas ou da aplicação de sanções por órgãos de controle.

Portanto, a contratação de uma capacitação especializada não é uma mera conveniência, mas uma necessidade estratégica para adequar as rotinas internas, mitigar riscos e garantir a legalidade, a eficiência e a segurança jurídica em todos os processos de contratação pública conduzidos por este órgão.

2. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para o pleno atendimento da necessidade descrita, a solução de capacitação a ser contratada deve, indispensavelmente, preencher os seguintes requisitos técnicos e qualitativos:

- **a) Conteúdo Programático Específico:** O curso não deve ser genérico, mas sim 100% focado nas particularidades e desafios do **Poder Legislativo Municipal**, especialmente em órgãos de estrutura reduzida, abordando desde o planejamento até a fiscalização contratual sob essa ótica.





Câmara Municipal de Buritama

Estado de São Paulo

CNPJ 51.102.341/0001-09

EDIFÍCIO VEREADOR "ANTÔNIO DE ALMEIDA FILHO"

- **b) Notória Especialização e Experiência Prática do Instrutor:** O ministrante deve possuir não apenas conhecimento teórico, mas **vasta e comprovada experiência prática** na administração pública, tendo atuado em funções diretamente ligadas ao objeto do treinamento (como controle interno, procuradoria, consultoria legislativa e contabilidade pública), garantindo uma abordagem pragmática e resolutiva. A existência de obras publicadas sobre o tema é um diferencial que atesta essa especialização.
- **c) Metodologia Híbrida e Personalizada:** A solução deve combinar a flexibilidade do acesso a **aulas gravadas** com a eficácia de **mentorias ao vivo**. Essa interação direta com o especialista é um requisito crucial para o esclarecimento de dúvidas concretas e a aplicação do conhecimento à realidade cotidiana dos servidores.
- **d) Fornecimento de Material de Implementação:** Além do conteúdo expositivo, a contratação deve incluir a disponibilização de **materiais práticos de apoio**, como minutas de atos regulamentadores e modelos de documentos (Termo de Referência, DFD, etc.), que sirvam como ferramentas para acelerar e padronizar a implementação da nova lei.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA (INVIABILIDADE DE COMPETIÇÃO)

Foi realizado um levantamento no mercado de cursos e capacitações sobre a Lei nº 14.133/2021. Embora exista uma vasta oferta de treinamentos sobre o tema, a análise demonstrou a **inviabilidade de competição** para a necessidade específica desta Casa, uma vez que nenhuma outra solução encontrada preenche, de forma cumulativa, todos os requisitos essenciais definidos no item 2 deste estudo.

A análise de mercado revelou que as soluções disponíveis geralmente se enquadram em uma das seguintes categorias:

- Cursos genéricos que não abordam as especificidades do Poder Legislativo.
- Treinamentos ministrados por profissionais com enfoque puramente acadêmico, sem a vivência prática na gestão de contratos em órgãos públicos.
- Cursos exclusivamente em formato de aulas gravadas, sem a possibilidade de interação e mentoria para solução de casos concretos.

A solução ofertada pela empresa **Instituto Renata Cunha - Educação Legislativa Presencial e a Distância Ltda.**, por outro lado, apresenta-se como **singular**, sendo a única que atende plenamente a todos os requisitos. A singularidade do serviço não reside apenas no tema, mas na combinação única de fatores que o tornam o mais adequado para a satisfação do objeto, quais sejam:

1. **A Notória Especialização do Professor:** O curso é conduzido pelo **Prof. Dr. Milton Mendes Botelho**, profissional cuja biografia demonstra uma rara combinação de

Av. Benedito Alves Rangel, 1500 - Centro - Fones (18) 3691-1216 / 3691-3182 / 3691-2247 - C. P. 66 - CEP 15290-000 - Buritama - SP
E-mail: camaraburitama@terra.com.br / secretaria@buritama.sp.leg.br / camaraburitama3@terra.com.br

Home Page: www.buritama.sp.leg.br





Câmara Municipal de Buritama

Estado de São Paulo

CNPJ 51.102.341/0001-09

EDIFÍCIO VEREADOR "ANTÔNIO DE ALMEIDA FILHO"

atuações práticas como contador público, procurador, consultor legislativo e controlador interno em diversos municípios, além de ser autor de livros na área. Tal currículo o qualifica de forma ímpar para ministrar um treinamento que une teoria e prática de forma eficaz.

2. **A Singularidade da Metodologia e do Objeto:** O serviço é singular por oferecer uma abordagem híbrida (aulas gravadas + mentorias ao vivo) e fornecer material de implementação (minutas e modelos), tudo com foco exclusivo na realidade das Câmaras Municipais. Essa combinação de fatores cria uma solução de natureza tão específica que inviabiliza a comparação com outras ofertas de mercado.

Conclui-se, portanto, que a competição é inviável, pois não se trata de escolher entre várias opções equivalentes, mas de contratar a única solução que, por suas características singulares e pela notória especialização de seu instrutor, é capaz de atender integralmente à necessidade da Administração. A contratação se alinha ao entendimento de que a inexigibilidade se justifica quando o serviço é "essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato", conforme jurisprudência consolidada (a exemplo do **STJ - REsp 1366324/MT**).

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução selecionada, que atende integralmente aos requisitos definidos, é o curso de capacitação "**Regulamentação das Contratações no Poder Legislativo (Lei de Licitações e Contratos Administrativos - Lei nº 14.133/2021)**", oferecido pela empresa **Instituto Renata Cunha - Educação Legislativa Presencial e a Distância Ltda.**

A solução consiste em um programa de treinamento completo, com **carga horária de 20 horas**, estruturado da seguinte forma:

- **Modalidade Híbrida:** Combina a flexibilidade de **14 módulos de aulas gravadas**, com acesso imediato e ilimitado por 12 meses, e a interatividade de **mentorias ao vivo** via plataforma Zoom, permitindo o debate de casos concretos e o esclarecimento de dúvidas diretamente com o professor.
- **Conteúdo Abrangente:** A ementa do curso cobre todas as fases do processo de contratação sob a nova lei, incluindo Documento de Formalização de Demanda (DFD), Plano de Contratação Anual (PCA), Estudo Técnico Preliminar (ETP), Termo de Referência, e a atuação dos principais agentes públicos (Gestor de Contratos, Fiscais, Controle Interno, Assessoria Jurídica).
- **Acompanhamento Personalizado:** A proposta inclui suporte contínuo aos alunos por meio de um grupo exclusivo no WhatsApp para esclarecimento de dúvidas, garantindo uma experiência de aprendizado completa e resolutive.
- **Material de Implementação:** Serão disponibilizadas aos participantes as orientações técnicas, **minutas de atos regulamentadores e modelos de atos administrativos**, o





Câmara Municipal de Buritama

Estado de São Paulo
CNPJ 51.102.341/0001-09

EDIFÍCIO VEREADOR "ANTÔNIO DE ALMEIDA FILHO"

que representa um diferencial de alto valor prático, pois acelera a adequação dos procedimentos internos desta Casa Legislativa.

Esta solução se mostra a mais completa e adequada, pois não apenas transmite o conhecimento teórico, mas também oferece as ferramentas e o suporte necessários para a sua aplicação prática e imediata.

5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO E ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

O valor da contratação foi estimado com base na proposta comercial apresentada pela empresa, que é a única fornecedora da solução singular escolhida.

- **Valor por Inscrição:** R\$ 1.497,00 (mil quatrocentos e noventa e sete reais).
- **Quantidade de Inscrições:** 01.
- **Valor Total Estimado:** R\$ 1.497,00 (mil quatrocentos e noventa e sete reais).

O preço proposto é considerado compatível e vantajoso para a Administração, tendo em vista a alta especialização do instrutor, a carga horária, a metodologia com mentorias ao vivo e o fornecimento de material de implementação. A justificativa formal de preço, comparando o valor com o de outros serviços de capacitação de natureza semelhante (ainda que não idênticos, dada a singularidade), será anexada ao processo administrativo.

As despesas decorrentes desta contratação estão programadas em dotação orçamentária própria, da Câmara Municipal de Buritama, para o exercício de 2025, no elemento da despesa – 3.3.90.39.00 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica.

6. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a efetivação desta contratação, a Administração almeja alcançar os seguintes resultados:

- **Capacitação e Padronização:** Qualificar o corpo técnico de servidores para que possam aplicar a Lei nº 14.133/2021 com excelência, agilidade e efetividade, padronizando os procedimentos de contratação da Casa.
- **Segurança Jurídica:** Aumentar a segurança jurídica para os ordenadores de despesa e todos os agentes públicos envolvidos no processo de contratação, desde o planejamento até a fiscalização.
- **Mitigação de Riscos:** Reduzir drasticamente a probabilidade de falhas formais e processuais que possam resultar em apontamentos dos órgãos de controle, sanções aos gestores ou prejuízos ao erário.





Câmara Municipal de Buritama

Estado de São Paulo

CNPJ 51.102.341/0001-09

EDIFÍCIO VEREADOR "ANTÔNIO DE ALMEIDA FILHO"

- **Eficiência Administrativa:** Otimizar a gestão dos recursos públicos por meio de contratações mais bem planejadas, executadas e fiscalizadas, garantindo a aquisição de bens e serviços que efetivamente atendam ao interesse público.

7. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante de todo o exposto neste Estudo Técnico Preliminar, declara-se que a contratação do curso de capacitação oferecido pelo **Instituto Renata Cunha - Educação Legislativa Presencial e a Distância Ltda.** é **tecnicamente viável** e a **medida mais vantajosa** para o atendimento da necessidade desta Administração.

A inviabilidade de competição, que fundamenta a sugestão de contratação direta por inexigibilidade de licitação (art. 74, III, 'f', da Lei nº 14.133/2021), restou demonstrada pela **singularidade do objeto** e pela **notória especialização** do profissional que o executará, sendo a única solução de mercado que cumpre a totalidade dos requisitos indispensáveis para o pleno atendimento da demanda.

Sendo assim, recomenda-se o prosseguimento do feito com vistas à formalização da contratação direta.

Buritama/SP, 03 de outubro de 2025.

ANÍSIO DE SOUZA GONÇALVES
AGENTE DE CONTRATAÇÃO

